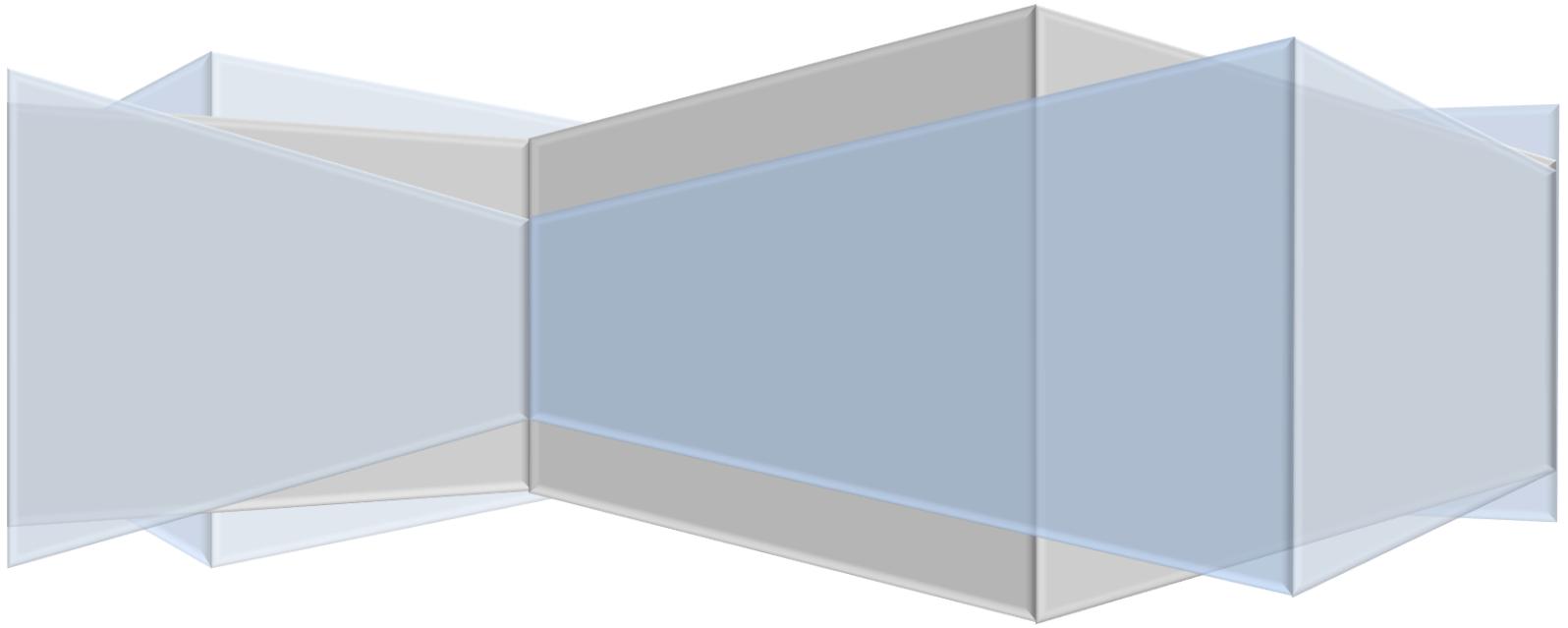




جمعية الشفافية الكويتية
Kuwait Transparency Society

مقترح جمعية الشفافية الكويتية

بشأن تعديل بعض أحكام رقم (٢٤) لسنة ١٩٧٩ في شأن الجمعيات التعاونية



مشروع المرسوم بالقانون

رقم () لسنة ٢٠٢٥

بشأن الجمعيات التعاونية

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى الأمر الأميري الصادر بتاريخ ٢ ذو القعدة ١٤٤٥ الموافق ١ مايو ٢٠٢٤،
- وعلى قانون الجزاء الصادر بالقانون رقم (١٦) لسنة ١٩٦٠ والقوانين المعدلة له،
- وعلى قانون الإجراءات والمحاکمات الجزائية الصادر بالقانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ والقوانين المعدلة له،
- وعلى القانون رقم (٣٠) لسنة ١٩٦٤ بإنشاء ديوان المحاسبة وتعديلاته،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٢٤) لسنة ١٩٧٩ في شأن الجمعيات التعاونية وتعديلاته،
- وعلى المرسوم بالقانون رقم (٢٠) لسنة ١٩٨١ بإنشاء دائرة المحكمة الكلية لنظر المنازعات الإدارية وتعديلاته،
- وعلى القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥ بإنشاء جهاز المراقبين الماليين،
- وبناءً على عرض وزير الشؤون الاجتماعية وشؤون الأسرة والطفولة،
- وبعد موافقة مجلس الوزراء،

أصدرنا المرسوم بالقانون الآتي نصه:

الباب الأول

تعريف وأحكام الجمعيات التعاونية

مادة ١

في تطبيق أحكام القانون يقصد بالكلمات والعبارات التالية المعنى المبين قرين كل منها:

الوزير: الوزير المختص الذي يحدده مجلس الوزراء

الجهاز: جهاز الجمعيات التعاونية

المجلس: مجلس أمناء جهاز الجمعيات التعاونية

رئيس الجهاز: رئيس مجلس أمناء جهاز الجمعيات التعاونية

الجمعية التعاونية: كل جمعية ينشئها أشخاص طبيعيون أو اعتباريون طبقاً لأحكام

هذا القانون - لمدة محددة أو غير محددة - بقصد الارتفاع

بالمستوى الاقتصادي والاجتماعي لأعضائها عن طريق اتباع

المبادئ التعاونية التي تنص على اللائحة التنفيذية لهذا

القانون.



النظام الأساسي النموذجي:

النظام الأساسي النموذجي للجمعيات التعاونية الذي يصدر بقرار من الجهاز.

مبادئ التعاون:

مجموعة من القواعد الأساسية التي توجه عمل الجمعيات التعاونية، وتضمن التزامها بالقيم التعاونية مثل الديمقراطية، العدالة، والمساواة لضمان أن تكون الجمعية التعاونية منظمة مملوكة ومدارة من قبل أعضائها، وتعمل لتحقيق مصالحهم الاقتصادية والاجتماعية بشكل جماعي، من خلال العضوية الطوعية، والإدارة الديمقراطية، والمشاركة الاقتصادية، والاستقلالية، والتعليم، والتعاون بين التعاونيات، وخدمة المجتمع وذلك في ضوء مبادئ التحالف التعاوني الدولي (ICA) وبما يتناسب مع واقع البلاد.

مادة ٢

ينشأ جهاز يسمى "جهاز الجمعيات التعاونية"، ويشرف عليه الوزير المختص، ويتمتع بالشخصية الاعتبارية المستقلة والاستقلال المالي. وينقل إلى الجهاز الأجهزة العاملة في المجالات التي تحتاجها من وزارة الشؤون الاجتماعية والتي يصدر قرار من وزير الشؤون الاجتماعية بشأنها.

مادة ٣

أ. يتولى الجهاز مجلس أمناء يؤلف من خمسة أعضاء متفرغين من ذوي الخبرة والكفاءة في مجال العمل التعاوني والاستثماري والإدارة المالية، يصدر بتعيينهم قرار من مجلس الوزراء بناء على ترشيح الوزير المختص، ويكون تعيينهم جميعاً لمدة أربعة سنوات قابلة للتجديد مرة واحدة.

ب. يسمي القرار المشار إليه في البند (أ) من هذه المادة من بين أعضاء المجلس رئيساً له، ويكون مسؤولاً عن الشؤون الإدارية والفنية والمالية للجهاز، ويمثل الجهاز أمام الغير وأمام القضاء، وتحدد اللائحة التنفيذية اختصاصاته.

ت. يسمي القرار المشار إليه في البند (أ) من هذه المادة من بين أعضاء المجلس نائباً للرئيس، ويجوز للرئيس تفويضه بما يشاء من اختصاصاته.

مادة ٤

يشترط في عضو مجلس الأمناء التالي:

١. أن يكون شخصا طبيعيا كويتيا من ذوي النزاهة.
٢. ألا يكون قد صدر ضده حكم بات بشهر الإفلاس أو بعقوبة مقيدة للحرية في جناية أو جنحة مخلفة بالشرف والأمانة ما لم يكن قد رد إليه اعتباره.
٣. أن يكون حاصلًا على شهادة جامعية كحد أدنى على الأقل.

مادة ٥

لا يجوز لأعضاء المجلس أو العاملين في الجهاز أن تكون لهم مدة عضويتهم أو وظيفتهم فيها أو لأحد أقربائهم من الدرجة الأولى أية منفعة أو مصلحة مباشرة أو غير مباشرة تتصل بالاستثمار في قطاع الجمعيات التعاونية أو أي مصلحة أخرى تتعارض مع مناصبهم أو وظائفهم فيها.

كما يحظر على أعضاء المجلس والعاملين في الجهاز خلال فترة عملهم فيها أن يقوموا بأي عمل أو خدمة استشارية أو مماثلها لحسابهم الخاص أو لحساب الغير تتعلق بقطاع الجمعيات التعاونية في الدولة، وتخرج عن نطاق المهام والواجبات التي يؤديها للجهاز. كما لا يجوز لأي مما سبق القيام بمثل هذه الأعمال أو الخدمة خلال ستة أشهر من تاريخ ترك العمل، إلا بموافقة مجلس الوزراء بالنسبة لأعضاء المجلس، وموافقة رئيس الجهاز بالنسبة لموظفي الجهاز، ويحظر على أي صاحب عمل توظيف أو إسناد أي عمل أو خدمة لأي من أعضاء المجلس أو العاملين فيها بالمخالفة لهذه المادة.

مادة ٦

يشغر مقعد العضوية في المجلس في الحالات التالية:

١. الاستقالة
٢. انتهاء مدة العضوية
٣. تغيب العضو عن حضور ثلاث جلسات متتالية، أو ست جلسات غير متتالية من جلسات المجلس خلال السنة دون عذر يقبله المجلس.
٤. إذا ثبت أن له منفعة مباشرة، أو غير مباشرة في مجال الجمعيات التعاونية بما يخالف أحكام المادة (٥) من هذا القانون.
٥. إذا صدر ضده حكم نهائي بالإدانة في جناية أو جنحة مخلفة بالشرف أو الأمانة.

٦. إذا صدر ضده حكم نهائي بشهر الإفلاس.
 ٧. عند عدم القدرة على أداء الواجبات المكلف بها عضو المجلس لأسباب صحية أو الوفاة.
- وفي حال انتهاء العضوية، يعين عضو بديل وفق أحكام المادة (٣) من هذا القانون ليكمل مدة العضو الذي انتهت عضويته وذلك خلال مدة لا تزيد على شهر من تاريخ انتهائها.

مادة ٧

يحدد مجلس الوزراء بقرار منه مكافآت أعضاء المجلس.

مادة ٨

- يتولى الجهاز تنظيم شئون الجمعيات التعاونية في دولة الكويت والإشراف عليه ورقابته وحماية مصالح الأفراد، وله في سبيل ذلك:
١. الإشراف على شئون قطاع الجمعيات التعاونية، بما في ذلك متابعة أدائها والموافقة على ميزانيتها السنوية واعتمادها.
 ٢. مراقبة الأسعار والخدمات والمنتجات التي تقدمها الجمعيات التعاونية وذلك بالتنسيق مع الجهات الحكومية المعنية.
 ٣. تعيين المدراء التنفيذيين للجمعيات التعاونية وفق الإجراءات والشروط التي تحددها اللائحة التنفيذية لهذا القانون.
 ٤. مراقبة أداء مجالس إدارات الجمعيات التعاونية والمدراء التنفيذيين للجمعيات التعاونية وفرض الجزاءات التأديبية في حال ارتكابهم لأي مخالفة على النحو المحدد في هذا القانون.
 ٥. التنسيق والتعاون مع ديوان المحاسبة وجهاز المراقبين الماليين في التدقيق على ميزانيات الجمعيات التعاونية.
 ٦. الإشراف على انتخابات الجمعيات التعاونية.
 ٧. ضمان التزام الجمعيات التعاونية بمبادئ التعاون بما يتفق مع واقع البلاد.

مادة ٩

يمارس المجلس جميع الصلاحيات اللازمة لقيام الجهاز بمهامه، وعلى الأخص ما يلي:

١. الموافقة على تسجيل وإشهار الجمعيات التعاونية.
٢. الموافقة على إنشاء فروع للجمعيات التعاونية في غير منطقة عملها.
٣. إصدار النظام الأساسي النموذجي.
٤. إصدار لائحة مبادئ التعاون.

٥. اقتراح اللائحة التنفيذية وتعديلها ورفعها للوزير المختص لإصدارها.
٦. إصدار القرارات واللوائح اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون مع مراعاة أحكام المادة (١) من هذا القانون.
٧. تشكيل لجان التظلمات التي تنظر في التظلمات والطعون المقدمة بشأن أي مسألة من المسائل التي ينظمها هذا القانون.
٨. تنظيم إجراءات انتخابات الجمعيات التعاونية.
٩. إصدار قرارات حل الجمعيات.
١٠. إنشاء سجل مراقبي الحسابات المعتمدين.
١١. توقيع الجزاءات الإدارية على المخالفين لأي حكم من أحكامه أو القرارات الصادرة تنفيذاً له.
١٢. تنظيم قواعد اجراء التحقيق الداخلي اللازمة في المخالفات الإدارية والمالية المرتكبة بالمخالفة لأحكام هذا القانون والقرارات الصادرة تنفيذا له.

مادة ١٠

يجتمع المجلس بدعوة من رئيس الجهاز، أو نائب الرئيس عند تكليفه بذلك مرة على الأقل كل شهر، وكلما اقتضت الضرورة ذلك، ويكون اجتماعه صحيحاً بحضور أغلبية الأعضاء، على أن يكون من بينهم الرئيس أو نائب الرئيس، ويتخذ قراراته بأغلبية أصوات الحضور، وعند تساوي الأصوات يرجع الجانب الذي فيه رئيس الجلسة.

وعلى رئيس الجهاز دعوة مجلس الإدارة للاجتماع بناء على طلب كتابي من ثلاثة من أعضائه على الأقل خلال مدة لا تتجاوز سبع أيام من تاريخ تسلمه الطلب.

وللمجلس أن يقرر دعوة أي شخص من ذوي الخبرة والاختصاص للاستئناس برأيه، وله أن يشكل لجنة فنية أو استشارية أو أكثر لتقديم المشورة له أو للجهاز بعد ثبوت عدم وجود مصالح لهؤلاء الأشخاص أو الأعضاء مباشرة أو غير مباشرة مع الجهاز، وإقرار صرف مكافآت للمستعان بأرائهم وخبراتهم، ولأعضاء هذه اللجان من غير موظفي الجهاز.

ويختار رئيس الجهاز من بين موظفي الجهاز أميناً لسر المجلس ليتولى تنظيم جدول أعماله وتسجيل محاضر جلساته وحفظ القيود والمعاملات الخاصة به، والقيام بأي مهام يكلفه المجلس.

وللمجلس نشر القرارات الرئيسية والقرارات الخاصة بالجمعيات التعاونية في الجريدة الرسمية.

مادة ١١

يتكون رأس مال الجهاز من حصتين، نقدية وعينية:
أولاً: الحصة النقدية، ومقدارها ... دينار كويتي تسدد من المال الاحتياطي العام للدولة دفعة واحدة.
ثانياً: الحصة العينية، وتتكون من الموجودات المنقولة والعقارية التي تؤول أو تخصص إليها وتتولى جهة مستقلة متخصصة يختارها مجلس الوزراء تقييم جميع الموجودات التي تخصص للجهاز أو تؤول إليها وتنظم اللائحة التنفيذية لهذا القانون الإجراءات التي تلتزم هذه الجهة باتباعها في عملها على أن تنتهي من مهمتها في الموعد المحدد في العقود المبرمة معها ويعتمد التقييم من مجلس الوزراء بعد العرض على ديوان المحاسبة.
ويصدر قرار من مجلس الوزراء بتحديد رأس مال الجهاز بصفة نهائية ويجوز تعديله مستقبلاً بقرار من مجلس الوزراء، وتعالج خسائر الجهاز إن وجدت خلال الميزانيات الثلاث الأولى من الاحتياطي العام للدولة.

مادة ١٢

يكون للجهاز ميزانية مستقلة، وتبدأ مع السنة المالية للدولة وتنتهي بانتهائها، على أن تبدأ السنة المالية الأولى من تاريخ العمل بهذا القانون وحتى نهاية السنة المالية التالية.

الباب الثاني

تأسيس الجمعيات التعاونية

مادة ١٣

يجوز للأشخاص الطبيعيين أو الاعتباريين إنشاء جمعيات تعاونية طبقاً لأحكام هذا القانون.
كما يجوز إنشاء جمعيات تعاونية تكون العضوية فيها مقصورة على مجموعة من المواطنين تجمعهم ظروف مشتركة بحسب إقامتهم، أو عملهم، أو وظيفتهم، أو مهنتهم.
ويجب أن يشمل اسم الجمعية ما يدل على صفتها التعاونية وغرضها الأساسي، ولا يجوز لغير الجمعيات المكونة طبقاً لأحكام هذا القانون أن تضمن اسمها كلمة "تعاون" أو مشتقاتها.

مادة ١٤

لا تثبت الشخصية الاعتبارية للجمعية التعاونية، ولا يجوز لمؤسسيها التعاقد أو إجراء المعاملات باسمها أو قبول الاكتتاب في أسهمها إلا إذا سجلت وشهر نظامها طبقاً لأحكام هذا القانون.
وتتولى الجهاز تسجيل الجمعيات التعاونية وشهر قيامها متى انطبقت عليها الشروط الواردة في هذا القانون.

مادة ١٥

تكون أسهم الجمعية التعاونية اسمية وغير قابلة للتجزئة، ولا يجوز الحجز عليها إلا وفاءً لديون الجمعية.
ولا يجوز تعليق قبول العضوية في الجمعية التعاونية على الاكتتاب في أكثر من خمسة أسهم، ولا يجوز أن يملك العضو الواحد من الأسهم أكثر من خمس رأس مال الجمعية.
كما لا يجوز لأي شخص الاكتتاب في أكثر من جمعية واحدة تزاوّل نفس الغرض، وتتحدد مسؤولية أعضائها بقيمة الأسهم المكتتب بها منهم في الجمعية.

مادة ١٦

يجوز للجمعيات التعاونية المشهورة وفقاً لأحكام هذا القانون أن تستأجر وتشتري وتبيع وأن تجري جميع التصرفات القانونية على الأراضي والمباني، على أن يكون ذلك بسبب عملها وطبقاً لأحكام اللائحة التنفيذية لهذا القانون، كما يجوز لها أن تنشئ فروعاً في منطقة عملها تقوم بإدارتها والإشراف عليها .
ولا يجوز للجمعية أن تنشئ فروعاً لها في غير منطقة عملها إلا بقرار من الجهاز.

مادة ١٧

يشترط لتأسيس أي جمعية تعاونية توافر الشروط الآتية:

١. ألا يقل عدد المؤسسين عن خمسين شخصاً.
٢. أن يكونوا جميعاً كويتيين، على ألا تقل أعمارهم عن إحدى وعشرين سنة ميلادية كاملة.
٣. ألا يكون قد حكم على أي منهم في جناية أو جنحة مخلة بالشرف والأمانة، ما لم يكن قد رد إليه اعتباره.

٤. أن يجتمع المؤسسون في هيئة تأسيسية لتوقيع عقد تأسيس الجمعية ونظامها الأساسي وفقاً للأحكام الواردة بهذا القانون.

ويشمل عقد تأسيس الجمعية تاريخ تحريره ومكانه، واسم الجمعية، ونطاق عملها، ونوعها وغرضها، وقيمة رأس مالها المدفوع، وقيمة السهم، وأسماء مؤسسيها، وصناعاتهم، ومحال إقامتهم، وأسماء المفوضين في اتخاذ الإجراءات اللازمة لتسجيل وشهر الجمعية.

مادة ١٨

على المؤسسين دعوة الجمعية العمومية الأولى للانعقاد خلال ثلاثة أشهر من تاريخ شهر الجمعية وطرح أسهمها للاكتتاب وذلك لانتخاب أول مجلس إدارة. ويكون المؤسسون مسؤولين بطريق التضامن عما يرتبه تكوين الجمعية من التزامات لحين تسليم أموال الجمعية إلى مجلس الإدارة الأول. وإذا تعذر تكوين الجمعية، فليس لهم حق الرجوع على المكتتبين، أما إذا تكونت الجمعية فيرد إليهم ما تقره الجمعية العمومية من مصروفات وفق الشروط والضوابط التي يقرها الجهاز.

مادة ١٩

مع مراعاة النظام الأساسي النموذجي، يجب أن يتضمن نظام الجمعية البيانات التي تنص عليها اللائحة التنفيذية لهذا القانون.

مادة ٢٠

ينظر الجهاز في تسجيل الجمعية التعاونية بناء على طلب يقدم من المؤسسين، مرفقاً بالطلب المستندات التي تحددها اللائحة التنفيذية لهذا القانون.

ويتولى الجهاز شهر الجمعية التي يتم تسجيلها بنشر عقد تأسيسها وملخص نظامها الأساسي في الجريدة الرسمية.

وللجهاز رفض طلب تسجيل الجمعية خلال ستين يوماً من تاريخ تقديمه، مع بيان أسباب الرفض، ولها أن تدخل على النظام الأساسي ما تراه من التعديلات ضرورياً للمصلحة العامة.

مادة ٢١

للمؤسسين - خلال أسبوعين من إبلاغهم بقرار الرفض أو التعديل - التظلم منه أمام اللجنة التي تبين تشكيلها وإجراءات العمل بها اللائحة التنفيذية لهذا القانون. وتفصل اللجنة في التظلم خلال ثلاثين يومًا من تاريخ إحالته إليها، ولا يعتبر قرارها نهائيًا إلا بعد التصديق عليه من رئيس الجهاز.

مادة ٢٢

لا يعتد بأي تعديل في النظام الأساسي للجمعية إلا بعد تسجيله وشهره، ويرفق بالطلب المستندات التي تحددها اللائحة التنفيذية لهذا القانون، ويتولى الجهاز شهر التعديل الذي يتم تسجيله بنشره في الجريدة الرسمية، وللجهاز رفض طلب التعديل خلال شهر من تاريخ تقديمه مع بيان أسباب الرفض. ولمجلس إدارة الجمعية خلال أسبوعين من إبلاغ الجمعية بقرار الرفض التظلم منه طبقًا لما هو منصوص عليه في هذا القانون.

الباب الثالث

إدارة الجمعيات التعاونية

مادة ٢٣

ينقسم أعضاء الجمعية التعاونية إلى أعضاء عاملين وأعضاء منتسبين:

١. يكون للأعضاء العاملين وحدهم حق الاشتراك في إدارة الجمعية وحضور الجمعيات العمومية العادية وغير العادية.
٢. أما الأعضاء المنتسبون، فلا يكون لهم أو لمن يمثلهم حق الاشتراك في إدارة الجمعية أو حضور الجمعيات العمومية العادية أو غير العادية، وتقتصر حقوقهم على الحصول على نصيبهم فيما يوزع من أرباح.

ويبين النظام الأساسي النموذجي شروط العضو العامل والعضو المنتسب على ألا يقل عمر العامل عن واحد وعشرين عامًا في تاريخ انتهاء السنة المالية للجمعية.

مادة ٢٤

يكون لكل جمعية تعاونية مجلس إدارة، يتكون من خمسة أعضاء تنتخبهم الجمعية العمومية بالاقتراع السري من بين أعضائها لمدة ثلاث سنوات، وتحدد اللائحة التنفيذية الشروط اللازمة فيمن يترشح لعضوية مجلس إدارة الجمعية التعاونية.

ويجوز لمن فاز في عضوية مجلس الإدارة حق الترشح لعضوية مجلس إدارة لأي من الجمعيات التعاونية مرة أخرى ولمرة واحدة فقط.

مادة ٢٥

ينتخب مجلس الإدارة في أول اجتماع له عقب إعلان نتيجة انتخابه، رئيسًا ونائبًا للرئيس وأمينًا للسر، على أن يتم ذلك خلال أسبوع من إعلان نتيجة انتخاب مجلس الإدارة، وإلا اعتبر المجلس منحلًا، ولا يجوز لأعضائه في هذه الحالة إعادة الترشح لعضوية مجلس الإدارة لمدة دورة تالية على تاريخ الحل.

ورئيس المجلس هو الذي يمثل الجمعية لدى القضاء ولدى الغير بصفته، وعليه تنفيذ القرارات التي يصدرها المجلس، ويقوم نائب الرئيس مقام الرئيس عند غيابه أو قيام مانع به.

مادة ٢٦

ويحدد النظام الأساسي النموذجي المسائل المنظمة لأعمال مجلس إدارة الجمعية، وعلى الأخص المسائل التالية:

١. آلية انعقاد أول مجلس للإدارة
٢. شروط صحة انعقاد مجلس الإدارة
٣. آلية التصويت على قرارات مجلس الإدارة.
٤. اختصاصات رئيس مجلس الإدارة، ونائبه، وأمين السر.
٥. آلية فتح باب الترشح لعضوية مجلس الإدارة.
٦. أحوال سقوط العضوية.
٧. استقالة عضو مجلس الإدارة أو خلو مكانه

مادة ٢٧

يمنح رئيس مجلس إدارة الجمعية التعاونية - إذا كان من العاملين في إحدى الجهات الحكومية - إجازة تفرغ من جهة عمله طوال فترة عضويته، مع احتفاظه بكافة حقوقه ومميزاته الوظيفية، وتنظم اللائحة التنفيذية إجراءات الحصول على التفرغ وذلك بالتنسيق مع الجهات ذات الصلة.

مادة ٢٨

يتولى مجلس إدارة الجمعية التعاونية الاختصاصات التالية:

١. تحقيق الأغراض والأهداف التي قامت الجمعية من أجلها، ووضع السياسات والخطط الاستراتيجية البعيدة المدى التي يراها كفيلة بتحقيق هذه الأهداف واتخاذ ما يمكن من وسائل لمواجهة احتياجات الجمعية في المستقبل، مع مراعاة أحكام هذا القانون ولائحته التنفيذية والنظام الأساسي النموذجي.
٢. وضع الخطط التي تتيح للجمعية وأقسامها وفروعها أن تؤدي وظائفها بأكبر قدر ممكن من الكفاءة لتحقيق الأهداف التي تتطلع إليها.
٣. إقرار الميزانية العمومية والحساب الختامي للجمعية التعاونية والتقارير المالية والإدارية قبل عرضها على الجمعية العمومية
٤. إعداد الموازنة التقديرية للجمعية التعاونية عن السنة المالية القادمة.
٥. وضع الخطط والاستراتيجيات المنظمة لطرح فروع الجمعية للاستثمار من قبل الغير، مع مراعاة الإجراءات والضوابط التي يضعها الجهاز.
٦. إقرار خطط التوظيف.
٧. العناية باحتياجات المساهمين في الجمعية التعاونية وتلبية احتياجات المنطقة وذلك في حدود الإمكانيات المتاحة.
٨. التعاون مع كافة الجهات المعنية في الدولة لتحقيق مصلحة الجمعية التعاونية.
٩. العمل - بالتنسيق مع الجهاز - على إعداد كشوف تقدير الاحتياج الوظيفي بعدد العاملين في الجمعية والتخصصات المطلوبة.

ويجوز لمجلس الإدارة أن يفوض الرئيس بأحد أو بعض اختصاصاته مع تحديد مدة وحدود هذا التفويض.

وفي جميع الأحوال، يحظر على مجلس إدارة الجمعية التوقيع على الشيكات، أو إجراء أي تصرفات مالية، كما لا يعتد بالعقود التي يبرهما إلا بعد موافقة الجهاز.

مادة ٢٩

أعضاء مجلس الإدارة مسؤولون تجاه الجمعية والأعضاء والغير عن جميع أعمال الغش وإساءة استعمال السلطة وعن جميع الأخطاء التي تقع في إدارة الجمعية سواء أكانت أخطاء في السياسة التمويلية أو التعاونية أو في التنظيم والإدارة .
ويحظر على عضو مجلس الإدارة أن يكون له مصلحة مباشرة أو غير مباشرة في العقود والصفقات التي تبرم مع الجمعية أو أن يجري أي عمل تجاري معها.
ولا يجوز لعضو مجلس الإدارة أن يتعاقد باسم الجمعية إلا بتفويض كتابي من مجلس الإدارة، ولا يحول دون إقامة دعوى المسؤولية اقتراح الجمعية العمومية بإبراء ذمة مجلس الإدارة .

مادة ٣٠

يكون لكل جمعية تعاونية مدير تنفيذي يتم تعيينه من قبل الجهاز.
ويحظر علي المدير التنفيذي أن يقوم - لحسابه أو لحساب الغير - بأي عمل من الأعمال التي تزاولها الجمعية أو تتعارض مع مصالحها، كما يكون المدير التنفيذي مسؤولاً أمام الجهاز ومجلس الإدارة والجمعية العمومية عن أعماله.
وتحدد اللائحة التنفيذية للقانون آلية تعيين المدير التنفيذي، والشروط اللازمة فيه، ومكافأته.

مادة ٣١

يتولى المدير التنفيذي تصريف الشؤون المالية والإدارية للجمعية التعاونية، وله على الأخص القيام بالمهام التالية:

١. إدارة شؤون الأسواق المركزية.
٢. متابعة المخزون اليومي للجمعية التعاونية.
٣. متابعة عمليات الشراء والتعاملات اليومية للجمعية.
٤. اصدار الشيكات وسداد مستحقات الموردين في حدود المبالغ التي تحددها اللائحة التنفيذية للقانون، فما زاد عن ذلك الحد، وجب أخذ موافقة الجهاز وذلك مع مراعاة أحكام المادة (٦١) من هذا القانون.
٥. الاعلان عنه الوظائف في الجمعية التعاونية، وإصدار قرارات التعيين فيما بعد موافقة مجلس الإدارة.

٦. تنفيذ السياسات والخطط الاستراتيجية التي يقرها مجلس الإدارة، والمتعلقة بأعمال الجمعية التعاونية.
٧. طرح فروع الجمعية للاستثمار من قبل الغير، وتنفيذ الأعمال الإنشائية في الجمعية بعد موافقة مجلس الإدارة، ومع مراعاة الإجراءات والضوابط التي يضعها الجهاز.
- ويجوز أن تعدل اللائحة التنفيذية للقانون اختصاصات ومهام وصلاحيات عمل المدير التنفيذي.

مادة ٢٢

يكون لكل جمعية تعاونية مراقب للحسابات من غير أعضائها تعينه الجمعية العمومية سنوياً. ويشترط في مراقب الحسابات أن يكون محاسباً مقيداً في سجل مراقبي الحسابات في الجهاز، وتحدد اللائحة التنفيذية شروط وضوابط القيد في السجل وأتعابه المهنية.

ولا يجوز لمراقب الحسابات أن يراقب على أكثر من خمس جمعيات تعاونية، وألا تتجاوز مدة تعيينه بذات الجمعية أكثر من ثلاث سنوات.

مادة ٢٣

يتولى مراقب الحسابات المسائل التالية:

١. مراجعة حسابات الجمعية وجرد خزائنها ومخازنها.
٢. مراجعة حسابات الجمعية الختامية، وله في سبيل ذلك فحص دفاتر الجمعية وحساباتها ومستنداتها
٣. يوافي الجهاز بما قد يطلب منه من بيانات أو إيضاحات.

مادة ٢٤

يعرض مجلس إدارة الجمعية الميزانية العمومية للسنة المالية المنتهية والحسابات الختامية على مراقب الحسابات لفحصها قبل موعد انعقاد الجمعية العمومية بشهرين على الأقل، وعليه أن يوافي الجهاز بنسخة من هذا التقرير قبل موعد انعقاد الجمعية بشهر على الأقل.

مادة ٣٥

على مجلس إدارة كل جمعية تعاونية أن يقدم للجمعية العادية تقريراً عن مشروعات الجمعية الحالية والمستقبلية يحدد فيها مركزها المالي. كما يجب على مجلس إدارة الجمعية التعاونية موافاة الجهاز بنسخة من هذا التقرير قبل موعد انعقاد الجمعية العمومية بشهر على الأقل.

مادة ٣٦

لكل عضو عامل صوت واحد في الجمعية العمومية - مهما كان عدد الأسهم التي يملكها - ولا يجوز لأعضاء الجمعية العمومية أن ينيبوا عنهم غيرهم، كما يكون للعضو العامل الحق في الإدلاء بصوته لمرشح واحد فقط. وتحدد اللائحة التنفيذية الشروط اللازمة فيمن يدلي بصوته في انتخابات أعضاء مجالس إدارة الجمعية التعاونية.

مادة ٣٧

يدعى الأعضاء العاملون لحضور الجمعية العمومية قبل موعد انعقادها بخمسة عشر يوماً على الأقل ويرفق بالدعوة بيان وافٍ عن المسائل المعروضة وتقارير مجلس الإدارة ومراقب الحسابات.

مادة ٣٨

تتعقد الجمعية العمومية العادية سنوياً بدعوة من مجلس الإدارة، خلال المدة التي تحددها اللائحة التنفيذية لهذا القانون وذلك للنظر فيما يلي:

١. تقارير مجلس الإدارة ومراقب الحسابات والتصديق عليها.
٢. الميزانية العمومية والتصديق على الحسابات الختامية.
٣. الموازنة التقديرية للجمعية التعاونية عن السنة المالية القادمة.
٤. تعيين مراقب الحسابات للسنة المالية القادمة.
٥. الانتخاب الدوري لأعضاء مجلس الإدارة.

مادة ٣٩

تختص الجمعية العمومية غير العادية بالأمر التالي:

١. تعديل نظام الجمعية.
٢. اندماج الجمعية في جمعية أخرى.
٣. حل الجمعية قبل الأجل المعين لها، ويجب أن يتضمن قرار تعيين المصفيين وتحديد أجورهم وبيان سلطاتهم والمدة اللازمة للتصفية.

مادة ٤٠

تنظم اللائحة التنفيذية لهذا القانون أحوال وإجراءات دعوة الجمعية العمومية العادية للانعقاد في أي وقت، كما تنظم أحوال وإجراءات دعوة الجمعية العمومية غير العادية. كما تبين اللائحة التنفيذية كيفية الدعوة لحضور اجتماعات الجمعية العمومية العادية وغير العادية والعدد اللازم لصحة انعقادها وإجراءات الدعوة إلى الاجتماع الثاني في حالة عدم صحة الاجتماع الأول والعدد اللازم لصحة هذا الاجتماع وكيفية وموعد الدعوة له. وتحدد كذلك الأغلبية اللازمة لصحة إصدار القرارات في الاجتماع الأول أو الثاني.

مادة ٤١

إذا استقال أكثر من نصف أعضاء مجلس الإدارة، اعتبر المجلس منحلًا بقوة القانون. وفي هذه الحالة، يتولى المدير التنفيذية للجمعية صلاحيات مجلس إدارتها وتسيير العاجل من أمور الجمعية وذلك لفترة مؤقتة، على أن يتم دعوة الجمعية العمومية لانتخاب مجلس إدارة خلال مدة لا تتجاوز ستين يوماً من تاريخ اعتبار مجلس الإدارة منحلًا. وفي حالة استقالة مراقب الحسابات، فعلى مجلس الإدارة دعوة الجمعية العمومية خلال شهر من تاريخ الاستقالة لتعيين مراقب للحسابات.

مادة ٤٢

لا يجوز أن يعرض على جمعية عمومية عادية أو غير عادية موضوعات لم تدرج في جدول أعمالها في الموعد الذي يحدده نظام الجمعية أو موضوعات سبق عرضها ولم يمضِ على عدم حصولها على الأغلبية المطلوبة المدة التي تحددها اللائحة التنفيذية لهذا القانون .

مادة ٤٣

يتولى الجهاز الرقابة والتفتيش على نشاط الجمعيات التعاونية، وأعمالها، وحساباتها للتحقق من سيرها وفق أحكام القانون والقرارات المنفذة له.

ويكون لموظفي الجهاز - الذي يصدر بتحديدهم قرار من الوزير - صفة الضبطية القضائية لضبط الجرائم والمخالفات المنصوص عليها في هذا القانون والقرارات المنفذة له وتحرير المحاضر اللازمة.

ويجوز للجمعية التعاونية التظلم للجهة الإدارية المختصة خلال أسبوع من تاريخ تحرير محضر المخالفة، على أن يتم الفصل في التظلم خلال فترة لا تتجاوز شهر من تاريخ تقديمه، وإلا اعتبرت المخالفة كأن لم تكن.

مادة ٤٤

للجهاز إلغاء أي قرار تصدره الهيئات القائمة بإدارة الجمعية التعاونية، ويكون مخالفاً لأحكام القانون، أو القرارات واللوائح ذات الصلة، أو لنظام الجمعية، أو لمبادئ التعاون. وللجمعية ذات الشأن أن تطعن في قرار الإلغاء خلال أسبوعين من إبلاغها أمام اللجنة التي يصدر بتشكيلها وتنظيم أعمالها قرار من المجلس.

الباب الرابع حل الجمعية وتصفيها

مادة ٤٥

للجهاز أن يصدر قرارًا بحل الجمعية في الأحوال الآتية:

١. إذا نقص عدد أعضائها عن العدد الذي تحدده اللائحة التنفيذية لهذا القانون.
٢. إذا فقدت أكثر من نصف رأسمالها أو كان استمرارها داعمًا للخسارة.
٣. إذا ثبت إخلالها بالتزاماتها المالية وأهدافها التعاونية أو خروجها على القواعد التي قررها القانون.
٤. إذا اندمجت في جمعية أخرى.

ويصدر رئيس الجهاز - بعد موافقة المجلس - قرار الحل متضمنًا تعيين المصفين وتحديد أجورهم ومدة عملهم. ودون الإخلال بأحكام المرسوم بالقانون رقم (٢٠) لسنة ١٩٨١ المشار إليه، لذوي الشأن الطعن في هذا القرار أمام المحكمة الكلية خلال ثلاثين يومًا من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

مادة ٤٦

تنشر حسابات التصفية في الجريدة الرسمية.

ودون الإخلال بأحكام المرسوم بالقانون رقم (٢٠) لسنة ١٩٨١ المشار إليه، يجوز للأعضاء خلال الثلاثين يومًا التالية لنشرها الطعن فيها أمام المحكمة الكلية وتضم جميع الطعون، ويصدر فيها حكم واحد تكون له حجية قبل جميع أعضاء الجمعية، وينشر الحكم في الجريدة الرسمية خلال ثلاثين يومًا من تاريخ صيرورته نهائيًا.

مادة ٤٧

يسقط الحق في مقاضاة أعضاء مجلس إدارة الجمعية بسبب أعمالهم بانقضاء خمس سنوات من تاريخ نشر حسابات التصفية، أو من نشر الحكم النهائي الصادر في الطعن في هذه الحسابات إذا طعن فيها.

مادة ٤٨

لا يوزع على الأعضاء من المتبقي بعد التصفية أكثر مما دفعوه فعلاً من قيمة أسهمهم، فإذا تبقى شيء بعد ذلك أودع الجهاز وذلك لاستعماله في خدمة أهالي منطقة الجمعية، أو أفراد العمل، أو المهنة التي شكلت الجمعية منهم حسب الأحوال، أو فيما ينص عليه النظام الأساسي للجمعية.

مادة ٤٩

لرئيس الجهاز - عند ارتكاب أعضاء مجالس إدارة الجمعيات مخالفات مالية أو إدارية جسيمة - أن يصدر بناء على توصية جهة التحقيق قراراً مسبباً بحل مجلس إدارة الجمعية، وتعيين مجلس إدارة، أو مدير مؤقت لإدارتها.

ويجوز أن يقتصر القرار المشار إليه على عزل عضو أو أكثر وتعيين من يقوم مقامه، ويحدد في القرار الموعد الذي يتعين فيه دعوة الجمعية العمومية لانتخاب مجلس إدارة جديد أو انتخاب من يحل محل العضو المعزول.

وفي حالة استقالة أو سقوط عضوية عضو أو أكثر، يستدعى على التوالي الاحتياطي الأول أو الثاني، فإذا لم يكن هناك احتياطي، يكمل المجلس دورته إذا كان المتبقي منها لا يزيد على ستة أشهر، وإلا تتم دعوة الجمعية العمومية لإجراء انتخابات تكميلية.

وعلى أعضاء المجلس المنحل والقائمين بالعمل في الجمعية أن يبادروا بتسليم جميع أموالها ومستنداتها إلى المجلس أو المدير المؤقت، كما يلتزم العضو المعزول بتسليم ما يكون بعهدته من هذه الأموال والمستندات إلى مجلس الإدارة، وذلك خلال مدة لا تتجاوز أسبوع من تاريخ صدور قرار الحل أو العزل.

وفي حالة حل مجلس الإدارة أو عزل أحد أو بعض أعضائه لأحد الأسباب الواردة في الفقرة الأولى، يحظر على المجلس المنحل أو العضو المعزول إعادة الترشيح لعضوية مجلس الإدارة لمدة دورتين متتاليتين لاحقتين على تاريخ قرار الحل أو العزل.

وفي حالة إدانة أعضاء المجلس المنحل أو العضو المعزول بإحدى الجرائم المنصوص عليها في المادتين (٥١) و(٥٢) من هذا القانون، تمتد فترة الحظر إلى ثلاث دورات متتالية لاحقة على تاريخ قرار الحل أو العزل، ما لم يرد إلى مجلس الإدارة المنحل أو العضو المعزول اعتباره.

الباب الخامس الجزاء والعقوبات

مادة ٥٠

مع عدم الإخلال بالعقوبات المنصوص عليها في المواد الواردة في هذا القانون، يجوز للجهاز - بقرار من رئيس الجهاز - توقيع أحد الجزاءات الإدارية نتيجة مخالفة أي حكم من أحكام هذا القانون أو القرارات الصادرة تنفيذاً له وذلك على كل من:

١. الجمعيات المشهرة وفقاً لأحكام هذا القانون

٢. أعضاء مجلس الإدارة

٣. المدراء التنفيذيين للجمعيات التعاونية

٤. مراقبي الحسابات

وتحدد اللائحة التنفيذية الجزاءات الإدارية التي تتناسب مع طبيعة المخالفة ومرتكبها.

مادة ٥١

مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون آخر، يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على خمس سنوات وبغرامة لا تزيد على (10,000) عشرة آلاف دينار كويتي، أو بإحدى هاتين العقوبتين، كل من استولى بغير حق على الأموال المملوكة للجمعية أو التي بحوزتها وذلك مع إلزامه برد ما استولى عليه.

مادة ٥٢

ومع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون آخر، يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على خمس سنوات وبغرامة لا تزيد على (10,000) عشرة آلاف دينار كويتي، أو بإحدى هاتين العقوبتين كل عضو مجلس إدارة أو موظف في الجمعية ارتكب فعلاً من الأفعال الآتية:

١. إذا استغل سلطته أو وضعه بالجمعية في التفاوض أو الارتباط أو الاتفاق أو التعاقد مع أي جهة

داخل البلاد أو خارجها بما يضر بمصلحة الجمعية ليحصل على ربح أو منفعة لنفسه أو لغيره.

٢. إذا حصل لنفسه أو لغيره بالذات أو بالواسطة بأية كيفية غير مشروعة على ربح أو منفعة من

الموردين للجمعية أو المتعاقدين معها.

٣. إذا أساء استعمال سلطته وتسبب ذلك في إلحاق ضرر جسيم بأموال ومصالح الجمعية أو

بأموال الغير ومصالحه المعهود بها إلى الجمعية.

٤. إذا احتفظ لنفسه بأصول الوثائق والمستندات والأوراق المتعلقة بالجمعية، ولو كانت خاصة بعمل كلف به شخصياً وامتنع عن تقديمها لجهات التحقيق، متى كانت متعلقة بإحدى الجرائم المشار إليها.
٥. إذا طلب أو قبل لنفسه أو لغيره عطية لأداء عمل أو الامتناع عن عمل من الأعمال الداخلة في اختصاصه.

مادة ٥٣

- مع عدم الإخلال بأية عقوبة أشد ينص عليها قانون الجزاء أو أي قانون آخر، يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على سنتين وبغرامة لا تزيد على ألفي دينار أو بإحدى هاتين العقوبتين:
١. المؤسسون وأعضاء مجلس الإدارة والمدراء التنفيذيون والمفتشون ومراقبو الحسابات الذين تعمدوا في أعمالهم أو حساباتهم أو في تقاريرهم المبلغة إلى الجهات المختصة أو إلى الجمعية العمومية إبراز وقائع أو أرقام كاذبة عن حالة الجمعية أو تعمدوا إخفاء كل أو بعض الوقائع أو المستندات المتصلة بهذه الحالة .
 ٢. أعضاء مجلس الإدارة والمدراء التنفيذيون الذين تعمدوا توزيع فوائد أو عائد أو مكافآت لم تؤخذ من الأرباح الحقيقية للجمعية عند وجود حسابات ختامية أو طبقاً لحسابات ختامية وضعت بطريق التدليس .
 ٣. أعضاء مجلس الإدارة الذين أصدروا أسهمًا بقيمة تقل عن قيمتها الاسمية أو تزيد عليها .
 ٤. المصفون الذين وزعوا على الأعضاء موجودات الجمعية على خلاف ما يقضي به القانون وكذلك أعضاء مجلس الإدارة والمديرون والمصفون الذين لم يقوموا بتنفيذ الالتزامات التي يفرضها عليهم هذا القانون أو النظام الأساسي للجمعية .
 ٥. أعضاء مجلس الإدارة والمدراء التنفيذيون والموظفون الذين يخالفون أحكام المادة (٤٩) من هذا القانون .

مادة ٥٤

- يعاقب بغرامة لا تتجاوز ألف دينار أعضاء مجلس الإدارة ومديرو أية جمعية زاولت نشاطات تعاونية قبل تسجيلها وشهرها طبقاً لأحكام هذا القانون، أو بعد صدور قرار الجهاز بحلها.
- ويعاقب بالعقوبة ذاتها كل من استعمل بغير حق في مكاتباته أو في لوحات محاله أو في الإعلان عن أي مشروع أو عمل يقوم به تسمية تشعر الجمهور بأن هذا العمل أو المشروع تعاوني، ويحكم فضلاً عن ذلك بإزالة الاسم ونشر الحكم على نفقة المحكوم عليه في إحدى الجرائد اليومية المحلية .

مادة ٥٥

يعاقب بغرامة لا تتجاوز خمسمائة دينار كل من خالف أي حكم آخر من أحكام هذا القانون أو القرارات الصادرة تنفيذاً له.

الباب السادس أحكام ختامية

مادة ٥٦

يجوز بقرار من مجلس الوزراء إعفاء بعض أو كل الجمعيات التعاونية من بعض أو كل الرسوم الجمركية أو غيرها من الرسوم.

مادة ٥٧

على الجمعيات القائمة وقت صدور هذا القانون أن تتقدم بطلب تعديل نظمها الأساسية وفقاً لأحكامه وأحكام النظام الأساسي النموذجي خلال أربعة أشهر من تاريخ صدور قرار رئيس الجهاز والعمل بالنظام النموذجي للجمعيات. ويعاد شهر النظام بمجرد إقرار الجهاز له.

مادة ٥٨

يصدر الوزير المختص – بناء على اقتراح مجلس الإدارة – اللائحة التنفيذية لهذا القانون وكافة القرارات واللوائح اللازمة لتنفيذ أحكامه. وتبين اللائحة التنفيذية لهذا القانون المسائل التالية:

١. المعلومات والبيانات التي يجب أن تحتفظ بها كل جمعية.
٢. السياسات والنظم المالية والإدارية والتسويقية والتعاونية التي يجب أن تنتهجها الجمعية في سبيل تحقيق أهدافها.
٣. نظام توزيع الأرباح الناتجة عن الأعمال الجارية خلال كل سنة مالية، وترتيب هذا التوزيع.
٤. المدة الزمنية اللازمة كحد أدنى لانتقال المساهم من جمعية تعاونية إلى جمعية أخرى.
٥. كافة المسائل التي يوكل هذا القانون تنظيمها لللائحة التنفيذية.

مادة ٥٩

إلى حين صدور اللوائح والقرارات المنصوص عليها في المادة السابقة، يستمر العمل بالأنظمة الصادرة بموجب القوانين سارية المفعول أو التي ألغيت بموجب هذا القانون إلى المدى الذي لا تتعارض فيه أحكام تلك الأنظمة مع أحكام هذا القانون.

مادة ٦٠

تخضع الجمعيات التعاونية للرقابة اللاحقة لديوان المحاسبة وفق أحكام القانون رقم (٣٠) لسنة ١٩٦٤ المشار إليه.

مادة ٦١

يتولى المراقب المالي ممارسة الاختصاص الواردة في البند رقم ٢ من المادة ١٢ من القانون رقم (٢٣) لسنة ٢٠١٥ المشار إليه وكافة الأحكام المتصلة بهذا الاختصاص وذلك بالنسبة للشيكات وسداد مستحقات الموردين الخاصة بالجمعيات التعاونية التي تتجاوز حدود المبالغ التي تحددها اللائحة التنفيذية للقانون.

مادة ٦٢

يلغى المرسوم بالقانون رقم (٢٤) لسنة ١٩٧٩ المشار إليه، وكل حكم يتعارض مع أحكام هذا المرسوم بالقانون.

مادة ٦٣

على الوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا المرسوم بالقانون، ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

أمير الكويت

مشعل الأحمد الجابر الصباح

رئيس مجلس الوزراء

أحمد عبد الله الأحمد الصباح

وزير الشؤون الاجتماعية وشئون الأسرة والطفولة

د. أمثال هادي الحويلة

صدر بقصر السيف:

الموافق: